

# 政府机构

顺应时代发展，不断改革创新



## 国会议事堂

1936年竣工的国会议事堂外观使用国产花岗岩，面积宽广有1万3356平方米。（照片提供单位：AFLO）

## 权利分离

于1947年生效的《日本国宪法》以民主主权、尊重基本人权以及倡导和平为基础。日本的政治体制为民主立宪制。按照“三权分立”的原则，中央政府在形式上分为“立法”、“司法”和“行政”的三个独立的权力机构。

天皇是“日本国和日本国民统一的象征”。天皇有权负责根据国会提名任命内阁总理大臣（亦称首相）及最高法院院长，且“只能”行使宪法所规定及内阁建议与批准的有关“国事

行为”，如颁布宪法修正案、法律、内阁命令和条约、召开国会以及解散众议院等。

《日本国宪法》宣布实行代议民主制，其中国会是“国家的最高权力机关”。正式规定国会作为国家的最高权力机构，可优先于政府的行政机关行使权力。国会负责颁布决议，指定最高行政长官—内阁总理大臣（首相）的人选。日本实行国会内阁制，由首相从国会议员中筛选组阁。因此内阁对国会负责，与其共担国事。在这方面，日本与英国非常相似，而与美国的体制不同，美国政府的三大机构在理论上是完全平等的。

日本国会分为两个议院:众议院(下议院)和参议院(上议院)。众议院可对内阁提出“不信任案”。而另一方面,内阁则可以解散众议院。内阁还有权指定最高法院长官并任命其他法官。而只有最高法院才能对任何法律或正式法案的合宪性作出裁决。宪法赋予国会权力,可“由众参两院议员组成弹劾法庭,审判受到罢免指控的法官。”

## 国会 — 国家的立法机关

日本宪法规定国会为“国家的最高权力机构”。组成国会的议员由年满18周岁的公民直接选举产生。几乎所有的议员均属于某一政党,而这些政党是政治活动的基本单位。因此日本被称为政党政治制。首相由国会从国会议员中选举产生。然后再由首相进行组阁,内阁统辖政府的行政部门。

国会是“国家唯一的立法机构”。所有立法均需经过国会的最终批准。国会还具有其他的重要功能,如核准国家预算、审批国际条约和公约,以及启动修改宪法的任何正式提案。国会的会议形式有三种:通常国会、临时国会和特别国会。通常国会每年1月举行一次,为期150天,由于议员们将在这次会议上审议下一年的财政预算以及实施该预算所需的相关法律,因而此会议发挥中心作用。

尽管原则上参议院和众议院享有同等的权力,但后者在立法、首相任免、财政预算和国际条约和公约等方面具有优先决定权。例如,当参议院要求另行审议(否决法案或坚决要求修改)众议院已经通过的某项法案时,如果该法案被重新提交至众议院并经三分之二或三分之二以上与会议员的批准,则该法案仍将成为法律。

日本国民必须年满25周岁才有众议院的被选举资格。2017年截止,众议院的议员人数为465人,其中289人根据“小选区制”选举产生,按照这一制度,每个选区只能推选1人;其余176人按“比例代表制”选举产生,根据各党派得票比例分配当选议员名额。众议院议员



**总理大臣官邸**

这里是内阁总理大臣的办公设施,在此也召开内阁会议。  
(照片提供单位: AFLO)

任期4年,但内阁可以在任期届满之前解散众议院。

日本国民必须年满30周岁才有参议院议员的被选举权。2001年,参议院议员总数从原先的252名减至247名,2004年减少到242名。2016年现有的242个席位中,有146个席位按“小选区制”选举产生,余下的96个席位按“比例代表制”选举产生。所有议员的任期均为6年,每3年改选半数。无论众议院解散与否,参议院议员的任期均保持不变。

## 政府内阁和行政机关

内阁中的过半数成员必须为国会议员,内阁是政府行政部门的最高决策机构。内阁总理大臣(首相)有权任免组成内阁的国务大臣(kokumu daijin)。首相负责主持内阁会议,并可行使其职权控制和指导政府的各行政职能部门。如果内阁成员意见一致,便可形成所谓的内阁决议。根据《日本国宪法》,内阁总理大臣及其他国务大臣必须是文职人员。

宪法还规定:“行政权属于内阁。”然而,内阁负责控制和协调众多的政府部门和其他的中央行政机构,并授权这些部门和机构执行和管理日本中央政府的日常事务。

改革工作的一部分就是要提高政府的运作效率和成效。2001年1月,政府行政机关进行了大规模的重组,将原有的22个省及省级机构的数目削减了近一半。除了2001年新设立的内阁府外,还包括13个省(截至2017年),包括2007年1月由日本防卫厅升格的防卫省、以及复兴厅(2012年成立)。2017年截止,各省由首相任命的国务大臣负责。每名大臣配置1至3名高级副大臣及3名大臣政务官进行协助。这些官员通常为国会议员。

2001年政府重组时设置内阁府以增强内阁职能和首相的全面政策领导能力。内阁府由内阁总理大臣（首相）领导，比政府的其他省厅委高一个级别，内阁府负责监管宫内厅和五个内部厅委，即公平交易委员会、国家公安委员会、个人情报保护委员会、金融事务局、消费者事务局。除特命担当大臣外，内阁府还包括5个重要政策委员会，即综合科学技术创新委员会、中央防灾委员会、男女共同参划委员会、经济与财政政策委员会、国家战略特区理事会。

内阁府和各省厅委共同组成中央省厅(chuo shocho)。2016年，日本的中央政府机构按照金字塔结构的级别制开展工作。内阁成员负责设定各省厅委内部职位的权限。

在日本，参与中央政府各机构行政活动的人员，包括事务次官(jimu jikan)及其他级别较低的普通公务员，都要通过国家公务员考试选拔任用，其职务无需经过行政任命，也不会因内阁一级的政权变更而丧失。

政府机关的公务员总数（自卫官除外），经过省厅重组及国营铁路民营化，加之2007年的邮政民营化，2017年的国家公务员人数达到58万4,000人。省厅重组以前的公务员总数截止到2001年1月为113万人。

宪法规定，“所有政府官员需服务于整体国民，而非其中之任何团体。”

## 最高法院

日本保护司法机关的独立地位，宪法规定，“任何行政部门或机构不得对法官实行纪律处分。”所有法律冲突，无论其性质如何（民事、行政或是刑事），皆应服从法院的判决。宪法规定，最高法院为日本的最高司法机构。另设四种下级法院，其数目和名称（截止到2016年12月）如下：8个高级法院；50个地方法院；50个家庭案件法院和438个简易法院。根据日本国宪法，不设所谓的特别法院，“任何行政机构或部门均无终审判决之权力。”

根据宪法第6条，“天皇根据内阁的提名，任命最高法院长官”。而最高法院的其他

14名法官则由内阁直接任命。根据《裁判所法》（法院法）的规定，要具备法官候选人的提名资格，必须“具有高度的洞察力，良好的法律基础，且必须年满40周岁。”至少10人必须从杰出的法官、检察官、律师、大学法律专业的教授和副教授当中选出；其余的则无需为法律专业人士。最高法院的所有法官必须在提名后的第一次大选中接受民主评议，以后每10年评议一次。法官的退休年龄为70岁。

最高法院由大法官席(大合议庭)或三个小法官席(小合议庭)之一的小法官席负责最高法院的听证及判决。日本最高法院大法官席共有15人，其中包括最高法院首席大法官(即法院院长)和14名判事(法官)，且必须至少有9名法官列席。小法官席由5名法官组成，且至少须有3人出庭。大法官席负责审理由小法官席之一转交的与宪法问题和判例法等有关的案例。

最高法院除具有唯一的终审法院的权力外，还有制定诉讼程序，以及司法行政的其他特权，包括提交下级法院法官候选人名单，由内阁据此任命下级法院的法官。

日本的司法制度基本为三审制，在法院听证和判决后，控辩双方按照上诉(koso)程序的规定，有权要求法院再次进行两次听证和判决，最后进行上诉(jokoku)。然而，与所提交的诉讼案件的数量相比，法官的人数则相对较少。因此，法院判决通常要花很长的时间。

本着自1999年7月耗时2年设置的司法制度改革审议会提交的意见书，2004年5月通过了《关于陪审员参加刑事审判的法律》。2009年5月21日起实施了在特定的刑事审判中，从国民中选出的陪审员与法官一起进行审理的“陪审员制度”，并于同年8月3日在东京地方法院首次开庭审理。