

# 医疗保健

以高质量和可持续的健康和医疗服务为目标



急救车  
(照片提供单位: AFLO)

## 简介

在日本,系统化的医疗保健是从6世纪引进中医之时开始的。此医疗传统造就了许多著名的日本医生,并一直延续到明治维新时期(1868年)。当时,西方医学被作为国家政策而推广,并导致了日本现代医疗体系的发展。战后的快速经济增长带来了日本生活水平的显著提高,同时在公共健康的所有领域都取得了巨大的进步。

如今,日本的医疗体系在许多方面都位居世界最高水平,例如平均寿命,婴儿和幼童死亡率等。同时,此体系也面临许多挑战,

包括每张病床平均的医疗专业人士(医生、护士等)数量较少,以及病人平均住院期限较长等。在21世纪,医疗体系将需要应对疾病结构方面发生的变化,包括日益普遍的精神疾患诸如抑郁症等,新的传染疾病诸如SARS等,而最主要的是,由于人口平均年龄的增长而导致的老年性疾病日渐增多。

## 医疗服务

在过去40到50年间,多种因素造成了人口疾病的性质方面发生了显著变化,例如环境的改善,医疗技术的发展和医疗设施的进步。

### 高龄者护理

越来越多地利用家庭帮手，在支援高龄者自立生活方面起到巨大作用，并且能够减少整个社会用在高龄者护理方面的费用。  
(照片提供单位: AFL0)



1950年时作为主要头号杀手的肺结核，曾造成每100,000人中146.2例死亡，而现在已经降低到100,000人中不足2例死亡。

中风在上世纪60年代是主要的死亡原因，而在70年代后半期中风死亡率则有所下降。自从80年代以来，癌症成为了主要的死因，且死亡率每年都稳定增长。据厚生省2007年调查，死因最多的分别为癌症（30.4%）、心脏病（15.8%）、脑血管疾患（11.5%）和肺炎（9.9%）。此外，2006年度的国民医疗费为33万1276亿日元，平均每人25万9300日元，高达国民所得的8.9%。

## 日本健康保险体系

健康保险法的修正法案在1961年生效，使所有日本公民以及定居日本的外国人享受六项健康保险方案之中一项的保障。这些保障方案中主要的有雇员健康保险，它保障了绝大多数的私营行业的雇员，国民健康保险，它保障了自雇者，失业者，退休者以及其他不适合雇员健康保险的人士。其他的保险方案为海员，国家公务员，地方公务员及私立学校教师和雇员提供了保障。在日本的医疗保险方案中，年龄在3岁-74岁之间的人员需要支付其医疗费用的30%，而3岁以下的人员则支付20%，74岁以上的人员支付10%或20%。保险的承保人则根据厚生劳动省所决定的付费服务的依据，直接向医生、医院、诊所或其他医疗保健机构支付剩余款项。

此全民医疗保险体系使所有公民能获得充分的医疗保健，因而大大有助于民众保持平和心态以及改善社会健康总体水平。

## 老人健康和医疗服务

在1970年，在日本总人口中老龄人口，即65岁及以上的人口只有7%，而24年之后的1994年，这一比例达到了14%。截止到2008年10月老龄人口为2,822万。这意味着每五名日本人中就有一位是老龄人员，而到了2050年这一比例还将增加到三分之一。在2006年，老年人的医疗费用是17万1000亿日元，占该年总量的51.7%，他们的人均医疗费用是64万4000日元，而与之相比，65岁以下人员的人均医疗费用则只有15万8000日元。

通过医疗科技的进步，能提供最好的医疗保健服务，而这同时也使保健期变得更长了。此外，随着小家庭和妇女参加工作等趋势的发展，对于一些家庭来说，在家照顾老人变得困难了。与之相伴的是，照顾老人的设施如护理院等，出现了短缺。老人们主要需要的是护理而非医疗，但上述情况导致了老人们长时间在医院而不是护理机构内获得照顾，从而加剧了老人的医疗费用的增加。

为了改善老人护理的质量，提供额外的资金并消除医疗与长期护理功能的交混所产生的低效率，政府在2000年实施了一套长期护理保险体系。此体系从部分人口中（所有40岁及以上的人员）广泛收取强制性保险费用，并提供各种服务，如由家庭帮手进行家访，对护理中心的访问，以及让患老年痴呆症或因健康原因而卧床不起的老人能在护理院长期居住。在每个个例中，必须由市、镇和村中管理护理保险体系的办公室提供患者需要此类服务的证明。65岁及以上的人员（“1类受保人员”）的保险费用由当地管理部门从其退休金中扣取，而年龄在40岁到64岁之间的“2类受保人员”的保险费用则与其健康保险费用一起汇总收取。此体系的受益人必须至少年满40岁，并在支付了常规保险费用之外，还必须支付其所接受服务的费用的10%。日本的护理保健保险体系由以下方面提供资金：国家政府（25%），县和当地政府（各12.5%），保险费用（50%）。

2005年对《长期护理保险法》（Long-Term Care Insurance Law）的修订特别添加了一条，旨在帮助那些存在相对轻微问题的人，以维持并改善他们的状况，避免其病情恶化至需要长期照顾的程度。这一预防性措施由以社区为基础的综合性救助中心负责实施。

## 健康和医疗护理改革

日本的医疗保健体系正处于一个重要的转折点。为了创建可长期持续的健康和医疗保健体系，政府继续研究并实施广泛的改革措施，截止到2009年，在医疗费大幅度增长情况下，老年人医疗费几乎占国民医疗费总额的三分之一。并且，75岁以上老年人的人均医疗费比65岁以下成人高出近5倍。为此，政府于2008年4月开始引进了“后期高龄者医疗制度”，这是指把75岁以上的后期高龄者作为对象独立出来进行医疗费用集中管理的新制度。因老年人们对其“后期高龄者”的称呼表示反对，其名称被改为“长寿医疗制度”等，采取了一些改善措施。

尽管最近医疗体系改革的重点是在资金事项上，也不应忽略为了改善医疗保健而采取的改革努力。

